

*Politiques Structurelles*



**Laurent Dorey**





✓ Stratégie de Lisbonne 2000-2010

■ **Objectif**

- **Faire de l'Europe** l'économie de **connaissance** la plus **compétitive** et **dynamique** du **monde** + **croissance** économique + **emploi** + plus grande **cohésion sociale**
- Les **résultats** obtenus ont été **en deçà** des **objectifs**



- ✓ Europe 2020
- **Objectif**
  - Faire de l'Europe une **économie intelligente, durable et inclusive**
- **5 catégories d'objectifs**
  - L'**emploi**, la **recherche** et le développement, l'**éducation**, la lutte contre la **pauvreté**, l'**énergie** et le climat (objectifs adaptés à chaque pays de l'UE)
- **7 initiatives phares**
  - **Innovation**, économie **numérique**, l'**emploi**, la **jeunesse**, la politique **industrielle**, la réduction de la **pauvreté** et l'**utilisation** efficace des **ressources**



- ✓ Europe 2020
- Système de **gouvernance dédié**
  - **Semestre européen** (coordination des politiques entre commission, conseil, parlement européen et Etats membres)
  - **Fonds structurel** et **Banque Européenne d'Investissement** pour le financement de la Stratégie Europe 2020



## Politiques Structurelles

- ✓ Les Grandes Orientations de la Politique Économique (GOPE)
- Les GOPE **donnent** aux Etats **membres** les **indications** à suivre sur les **politiques macro** et **micro économiques** (en particulier pour la croissance et l'emploi).
- **Macro économie**
  - **Stabilité** de l'environnement économique
- **Micro économie**
  - **Ouverture** des **marchés** et création d'un environnement plus favorable aux entreprises et innovations





- ✓ Les Lignes Directrices pour les Politiques de l'Emploi (LDE)
- Les LDE sont un **instrument** de **coordination** des **politiques** de l'**emploi** des Etats membres
- **Objectifs** :
  - **Accroissement** de la participation au **marché** du **travail**
  - Main d'œuvre **qualifiée**
  - **Éducation**
  - **Formation**
  - **Lutte** contre l'exclusion scolaire





- ✓ Les Programmes Nationaux de Réforme (PNR)
- Les PNR (volets nationaux des politiques structurelles) sont **présentés** à la **Commission** dans le cadre du **semestre européen**, dans le cadre de l'**application** de la **stratégie Europe 2020**



- ✓ Les Programmes Nationaux de Réforme (PNR)
  - 3 principaux volets du PNR
    - Redresser les **comptes publics**
    - Restaurer la **compétitivité** de l'appareil productif (i.e. baisse du coût du travail et soutien à l'investissement productif)
    - Lutter contre le **chômage** et la **précarité** (notamment pour les jeunes, pour les seniors, et en direction d'une égalité hommes-femmes)



- ✓ L'Amélioration du Fonctionnement des Marchés
  
- La **politique** de la **concurrence**
  - **Règles** européennes applicables à l'**ensemble** des **entreprises**
  - **Lutte** contre les **comportements anticoncurrentiels**
  - **Surveillance** des opérations de **concentration** (i.e. pour lutter notamment contre les abus de position dominantes)
  
- **Libéralisation** des **services**
  - **Liberté** de services et d'établissement
    - Les services représentent **70%** de l'activité **économique** de l'UE (et **70%** des **emplois**)



- ✓ L'Europe Sociale
- Ensemble des **politiques sociales** de l'UE
- **Rapprochement** des **législations nationales** des pays membre sur les domaines de l'**emploi**, des conditions de **travail** et de la **protection sociale**
- Libre **circulation** des **travailleurs**
- **Coordination** des régimes de **sécurité sociale**
- **Egalité** hommes-femmes
- **Droit** du travail
- Lutte contre les **discriminations**



## Politiques Structurelles

- ✓ Les Politiques Régionales
- **Diminution** des **écarts structurels** entre **régions** de l'UE
- **Développement** équilibré du **territoire communautaire**
- **Intervention financière** de l'UE au travers du **fonds structurel**, du fonds de **cohésion**, du fonds de **solidarité** de l'UE (FSUE) et de la **Banque Européenne d'Investissement** (BEI)



*La banque de l'UE*

- ✓ La Politique Agricole Commune
- Fonds Européen **Agricole** de **Garantie** (FEAGA)
- Fonds Européen **Agricole** pour le **Développement Rural** (FEADER)
- **Aides** indirectes
  - **Prix garantis** permettant aux agriculteurs de vivre de leur travail



- ✓ La Politique de l'Environnement
- **Intégrée** au sein de l'EU :
  - Gestion des **déchets**
  - Nuisances **sonores**
  - Pollution **atmosphérique**
  - Pollution des **eaux**
  - Protection de la **nature** et de la **biodiversité**
  - Risques **industriels**...
- **Priorités** à la lutte contre le **changement climatique**, la préservation de la **biodiversité**, la réduction des **effets** de la **pollution** sur la **santé** et l'utilisation responsable des **ressources naturelles**
  - Ces aspects créent également des **leviers de croissance économique** (i.e. innovations et esprit d'entreprise)





## Politiques Structurelles

- ✓ L'indépendance de la Banque Centrale Européenne
- L'indépendance constitue le **remède** contre le **biais inflationniste** des **politiques monétaires** mises en œuvre directement par les **gouvernements Kydland et Prescott**
- Les **gouvernements** peuvent être **tenté** de laisser **filer l'inflation** afin de **réduire** le niveau de **chômage** par l'arbitrage inflation/chômage
- Les **gouvernements** sont **soumis** aux **cycles électoraux**
  - Pour être **réélus**, ils peuvent être tentés de mettre **en place** une **politique monétaire accommodante**
- Ces **préjugés** ont été **conceptualisé** par l'**approche** des **anticipations rationnelles** à travers le **concept** de **crédibilité**



- ✓ L'indépendance de la Banque Centrale Européenne
- La **théorie** de Kydland-Prescott **énonce** que la **recherche** de la **prise de décision optimale** à chaque instant par les décideurs publics ne **maximise pas** leur **utilité intertemporelle** si les **anticipations** des agents privés sont **rationnelles**
  - Par **exemple**, dans le domaine des **brevets**, il est **judicieux**, du point de vue du décideur public, de promouvoir des **brevets d'exclusivité** pour dynamiser la recherche et développement
  - **Mais**, dans un second temps, l'**appropriation privée** de la recherche **pose problème** et il devient **optimal** de faire tomber les **découvertes** dans le **domaine public** (distorsions de concurrence et/ou maximisation du bien-être social)
  - A la **longue**, la **recherche** est ainsi **découragée** car les annonces des **décideurs** vont être de moins en **moins** considérées comme **crédibles**



- ✓ L'indépendance de la Banque Centrale Européenne
- Les **stratégies** des **décideurs publics** fondées sur la **discrétion** s'avèrent **in fine inférieures** aux **stratégies** reposant sur des **règles** (antériorité action publique sur actions privées, décideurs agissant sur base fonction réaction prédéterminée)
- Le **message principal** est que la politique **économique** pour être **efficace**, doit être **crédible**, ce qui **limite** ces **capacités d'actions**
  - C'est l'un des éléments qui aura **justifié** l'indépendance de la **BCE**



## Politiques Structurelles

- ✓ L'indépendance de la Banque Centrale Européenne
- La **crédibilité** est fondée sur l'**assurance** qu'ont les **agents économiques** que les **autorités monétaires** vont **respecter** leur **engagements** dans le **futur**
  - Les **gouvernements** peuvent **manquer** de **crédibilité** car ils ont, dans une certaine mesure, un **intérêt** à **dénoncer** leurs **engagements**
  - Au contraire une **Banque Centrale indépendante** dont les statuts précisent clairement les missions **devrait éviter** ce type de **problème**



## Politiques Structurelles

- ✓ L'indépendance de la Banque Centrale Européenne
- De plus, la **monnaie**, n'est **pas uniquement** un véhicule **facilitateur** des **échanges**
  - Elle possède une **nature duale publique/privée**
    - Il est donc **important** de **conserver** une **bonne maîtrise** de cet outil (**souveraineté**)
    - Or, **confier** cet **instrument** à une **autorité indépendante** pose un **problème démocratique**



## Politiques Structurelles

- ✓ L'indépendance de la Banque Centrale Européenne
- Les **fondateurs** de l'Union monétaire ont **perdu de vue** la **dimension institutionnelle** et **politique** de la monnaie
  - Mais **créer** dès le **départ** une **monnaie** d'emblé **politique**, c'est-à-dire avec un ministre européen de la monnaie se serait **avéré irréaliste**
    - Les **conflits** entre Etats sur **question monétaire** auraient été **trop important**
- L'**indépendance** de la Banque Centrale européenne peut-être **perçue** comme une **phase intermédiaire** de la **construction** de l'union monétaire
  - Le **décalage** entre l'**intégration monétaire** et l'**absence** d'un **gouvernement européen** de la zone euro entre largement dans l'**explication** de la **crise**



## Politiques Structurelles

- ✓ L'indépendance de la Banque Centrale Européenne
- Mais la **crise travaille** déjà à la **remise en adéquation** entre la **profonde intégration économique** et la **faiblesse institutionnelle** et **politique** de la zone monétaire
  - L'esprit du **no-bail-out** a été **partiellement abandonné**
- La BCE **contrainte d'intervenir** sur **marchés monétaires** et **obligataires** pour assurer **stabilité système financier** a acheté de la **dette** des **États** sur le **marché secondaire**
  - Il y a bien le **début** d'une **mise en commun** des **difficultés** et donc d'une **union politique** plus avancée





- ✓ Le fédéralisme – en deux mots

Fédéralisme



✓ Les Accords bilatéraux

# Les Accords bilatéraux I





## Atelier - Cas Pratique



- ✓ Expliquez les éléments suivants mis en place par l'Union Européenne :
- Registration, Evaluation and Authorisation of Chemicals (REACH)
  - le Traité sur la Stabilité, la Coordination et la Gouvernance (TSCG)
    - L'Espace Shengen
    - Le Hard Brexit
    - Le Droit à l'Oubli Numérique
    - Fonds Structurels et d'Investissements Européens
  - La Politique Agricole Commune
    - Erasmus+
    - Le TAFTA

➤ Travail **3x3** puis **restitution** orale **tableau** prochaine fois



The end